

ВИСНОВОК

за результатами проведення
антикорупційної експертизи проєкту нормативно-правового акта
виконавчого комітету Миколаївської міської ради

Назва акта	Про затвердження Порядку функціонування Миколаївського міського молодіжного простору
Оприлюднення проєкту рішення	Перебуває в процесі оприлюднення
Суб'єкт прийняття рішення	виконавчий комітет Миколаївської міської ради
Висновок та рекомендації	Зауваження

Опис проєкту нормативно-правового акта

Проєкт рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради передбачає затвердження Порядку функціонування Миколаївського міського молодіжного простору (далі - проєкт Порядку).

Необхідність ухвалення запропонованого акта розробником обґрунтовується метою розвитку молодіжної інфраструктури та забезпечення належного функціонування Миколаївського міського молодіжного простору, урахуванням вимог Закону України «Про основні засади молодіжної політики» та Рекомендацій щодо організації роботи молодіжного простору, затверджених наказом Міністерства молоді та спорту України від 09.12.2021 № 4798.

Резюме

В результаті проведення антикорупційної експертизи проєкту рішення Антикорцентром ІЗІ виявлено в його положеннях недоліки.

Зауваження:

1. Відсутність правового зв'язку з певним молодіжним простором.

Пунктом 15 частини 1 статті 1 Закону України «Про основні засади молодіжної політики» дефініція поняття “*молодіжний простір*” передбачає “*приміщення, будівля або її частина, земельна ділянка, що використовується для здійснення молодіжної роботи*”.

З огляду на це, згідно із вимогами частини 8 статті 15 цього Закону, роботу молодіжних просторів можуть організовувати не лише органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, але також заклади освіти, культури, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, підприємства, установи та організації **незалежно від форми власності та підпорядкування**. Визначено, що “*Порядок функціонування молодіжного простору визначається власником (балансоутримувачем, розпорядником) будівель, споруд, інших приміщень чи земельних ділянок, на базі яких організовано молодіжний простір*”.

Проте, із змісту проєкту рішення не вбачається, про яке саме приміщення, будівлю або її частину, земельну ділянку, як “молодіжний простір” йдеться, чому він має найменування “*Миколаївський міський молодіжний простір*” і чому саме виконавчий комітет Миколаївської міської ради визначає порядок функціонування саме цього молодіжного простору.

У зв'язку з викладеним підлягає уточненню, про яку територію йдеться у п. 1 проєкту: “1. Цей Порядок визначає загальні засади функціонування Миколаївського міського молодіжного простору (далі – молодіжний простір) та порядок участі молоді Миколаївської міської територіальної громади (далі – молодь) у проєктах або заходах, які реалізуються **на його території**”.

Рекомендується у проєкті рішення, зокрема, за необхідності, у преамбулі, встановити правовий зв'язок з відповідним правовим рішенням про створення саме виконавчим комітетом Миколаївської міської ради Миколаївського міського молодіжного простору у певному приміщенні, будівлі або її частині, земельній ділянці, що використовується для здійснення молодіжної роботи.

2. Неузгодженість складу ініціаторів з проведення заходів

Пункт 10 проєкту Порядку щодо обмеження складу ініціаторів з проведення заходів на території молодіжного простору у частині юридичних осіб (лише виконавчі органи Миколаївської міської ради та інститути громадянського суспільства) не узгоджується з вимогами ч. 8 ст. 15 Закону України “Про основні засади молодіжної політики”, згідно з якими роботу молодіжних просторів можуть організовувати “*органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, заклади освіти, культури, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, підприємства, установи та організації незалежно від форми власності та підпорядкування*”, а також з формою Заявки на включення заходу до плану-графіка заходів Миколаївського міського молодіжного простору (додаток до проєкту Порядку), якою передбачається можливість ініціювання заходу юридичною особою.

3. Відсутність унормування політик та правил поведінки, які діють в молодіжному просторі.

З пункту 12 проєкту Порядку вбачається “12. З метою забезпечення єдиного підходу до формування плану-графіка проведення заходів ініціатор заходу за 5 робочих днів до запланованої дати проведення заходу подає до управління молодіжної політики Миколаївської міської ради заявку на включення заходу до плану-графіка заходів, які проходять у молодіжному просторі за формою, що додається. До заявки додаються: - Згода особи відповідальної за організацію та проведення заходу з політиками та правилами поведінки, які діють в молодіжному просторі;...”.

Зразок Згоди з політиками та правилами поведінки, які діють в Миколаївському міському молодіжному просторі (додаток 1 до Заявки) містить перелік певних правил та обмежень. Водночас у проєкті Порядку політики та правила поведінки, які діють в молодіжному просторі, не унормовані.

Рекомендується усунути вказану невідповідність, передбачивши регламентацію політики та правила поведінки у проєкті Порядку.

4. Можливість подвійного тлумачення правової норми

Запропонована конструкція пункту 13 проєкту Порядку: “13. Впродовж 3 робочих днів з моменту отримання заявки від організатора заходу управління молодіжної політики Миколаївської міської ради обробляє заявку та надає **обґрунтовану згоду або відмову** щодо включення до плану-графіка заходів, які проходять у молодіжному

просторі.” передбачає можливість подвійного тлумачення необхідності обґрунтування саме відмови щодо включення до плану-графіка заходів, які проходять у молодіжному просторі, або відсутності потреби у такому обґрунтуванні та належність вимоги про обґрунтування лише до випадків надання згоди на включення заходу до плану-графіку.

Рекомендується усунути можливість подвійного тлумачення шляхом заміни словосполучення: “обґрунтовану згоду або відмову” словосполученням “згоду або **обґрунтовану відмову**”, оскільки надання згоди є формою схвалення обґрунтування заходу, що надається його ініціатором (організатором).

Висновок:

Проект рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради “Про затвердження Порядку функціонування Миколаївського міського молодіжного простору”, може бути рекомендований до ухвалення за умови попереднього усунення виявлених недоліків та виконання рекомендацій, наданих за результатами антикорупційної експертизи.