

Миколаївському міському голові

Сенкевичу Олександру Федоровичу

Від Золотухіна Михайло Євгеновича,

Директора ГО «Фонд розвитку міста Миколаєва»

що мешкає за адресою:

## КОЛЕКТИВНЕ ЗВЕРНЕННЯ

### З ІНІЦІАТИВОЮ ЩОДО ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКИХ СЛУХАНЬ

Відповідно до статті 13 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статті 1 Закону України "Про звернення громадян", статті 8 Положення про громадські слухання в місті Миколаєві просимо:

1. Зареєструвати ініціативу щодо проведення загальноміських громадських слухань з питань ефективності, прозорості та прогнозованості бюджетного процесу міста Миколаєва 2019-2024 років;

2. Запросити на громадські слухання представників головних розпорядників бюджетних коштів миколаївської міської ради (департаментів, управлінь, відділів); Управління економічного розвитку виконавчого комітету Миколаївської міської ради департаментів; відділу громадських зв'язків департаменту міського голови Миколаївської міської ради; представників постійних депутатських комісій та фракцій політичних партій миколаївської міської ради

3. Призначити слухання на суботу **11 грудня 2021 р.** з 10-00 у конференц-залі палацу творчості учнів м. Миколаєва (вул. Адміралська 31А, м. Миколаїв);

МИКОЛАЇВСЬКИЙ МІСЬКВИКОНКОМ

КДР 04056612

КАНЦЕЛЯРІЯ

Вхід. 12276/020201 15/14/21  
"22" 10 20 21.

h

c

4. Контактувати з особою, уповноваженою представляти ініціаторів: **Золотухін Михайло Євгенович** - директор ГО «Фонд розвитку м. Миколаєва» офіс: вул. Севастопольська буд 15, кв. 3);

5. Утворити організаційний комітет з підготовки громадських слухань, включивши до його складу наступних осіб и що у **додатку 1**;

6. Надати відповідь у **письмовій та електронній формі**, у порядку та строки, передбачені Положенням про громадські слухання в місті Миколаєві

за **адресою**: вул. Севастопольська буд 15, кв 3, офіс ГО «Фонд розвитку м.Миколаєва», м Миколаїв 54017 ;

**До звернення додаються:**

1. Список кандидатів до складу організаційного комітету з підготовки та проведення загальноміських громадських слухань у **додатку 1**;

2. Колективне звернення від інститутів громадянського суспільства – підписане представниками керівних органів у **додатку 2**;

3. Матеріали, що стосуються теми загальноміських громадських слухань у **додатку 3**.

**22.10.2021 р.**

З повагою,

Директор ГО «Фонд розвитку міста Миколаєва» **Михайло Золотухін**



**Список кандидатів до складу організаційного комітету з підготовки та проведення загальноміських громадських слухань з питань ефективності, прозорості та прогнозованості бюджетного процесу міста Миколаєва 2019-2024 роки.**

№	П.І.Б.	Організація /установа	посада	Телефон/ E-mail
<b>Представники громадськості міста</b>				
1	Абрамов Олег Миколайович	ГО «Спілка оцінювачів землі»	Голова	
2	Бойко Роман Васильович	ГО «Українська асоціація інвалідів АТО»	Голова	
3	Ващиленко Артем Миколайович	ГО «Громадський рух «Трудовий союз»	Голова ради	
4	Ветров Валерій Євгенович	ГО «Спілка підприємців Миколаївщини»	Голова	
5	Вартанян Олена Михайлівна	ГО «Фонд розвитку міста Миколаєва»	Офіс - менеджер	
6	Головченко Гліб Олександрович	ГО «Миколаївський пресс - клуб»	Директор	
7	Єфімова Ганна Вікторівна	ГО «Інститут перспективних досліджень»	Заступник голови	
9	Золотухін Михайло Євгенович	ГО «Фонд розвитку міста Миколаєва»	Директор	
10	Золотухіна Тетяна Валентинівна	ГО «Фонд розвитку міста Миколаєва»	Експерт	
11	Кашуба Анна Володимірівна	ГО «Фонд ініціативного розвитку»	Голова	

12	Кречун Олег Митрофанович,	ГО «Заводська районна організація ветеранів Афганістану (воїнів інтернаціоналіст ів) і АТО м. Миколаєва»	Голова	
13	Кудар  Борис Юрійович	ГО «Учбово- методичний центр захисту прав людини»	Директор	
14	Лапшина  Вікторія Олександрівна	ВБО «Ініціатива заради життя»	Директо	
15	Мірошник Сергій Петрович	ГО «Яхт-клуб «Стрілка»	Директор	
16	Мірошниченко Олексій Володимирович	МОГО «Об'єднання економістів»	Голова	
17	Рагулина  Ніна Михайлівна	ГО "Миколаївська міська рада ветеранів"	Член	
18	Самойлено  Володимир Володимирович	ГО «Асоціація лідерів туризму Миколаївської області»	Член	

Миколаївському міському голові  
О.Ф. Сенкевичу.






### Колективне звернення від інститутів громадянського суспільства

Шановний Олександр Федорович!

Ми, незалежні та рівноправні інститути громадянського суспільства, що діють у м. Миколаєві. Будучи глибоко занепокоєними викликами прозорості та ефективності бюджетного процесу на місцевому рівні, що виявили щорічні наші моніторингові дослідження та усвідомлюючи реальну ціну втрат від такої непрозорості для громади міста Миколаєва.





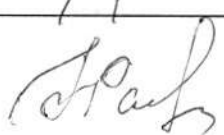
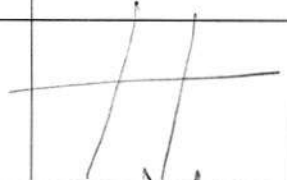



Просимо, відповідно до статті 13 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статті 1 Закону України "Про звернення громадян", статті 8 Положення про громадські слухання в місті Миколаєві підтримати нашу ініціативу щодо проведення загальноміських слухань з питань ЕФЕКТИВНОСТІ, ПРОЗОРОСТІ ТА ПРІОРИТЕТНОСТІ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ м. Миколаєва 2019 - 2024 років.

З повагою,

N п.	Інститут громадянського суспільства (ІГС)	П.І.Б та посада Представника керівного органу ІГС	Підпис та печатка
1	Миколаївський обласний місцевий осередок Всеукраїнської громадської організації «Спілка оцінювачів землі»	АБРАМОВ Олег Миколайович, голова	
2	ГО «Асоціація учасників та інвалідів АТО»	БОЙКО Роман Васильович, голова	
3	Миколаївська обласна спілка ветеранів підводників та ВМФ	БОРИСЮК Кирило Михайлович	
4	Благодійний фонд МЕТА Від спільного бачення – до спільних дій	ВАРЮХІНА Любов Миколаївна	
5	Громадська організація «Громадський рух трудовий союз»	ВАЦИЛЕНКО Артем Миколайович, голова ради	
6	ГО «Спілка підприємців Миколаївщини»	ВСТРОВ Валерій Євгенович голова	



N п.	Інститут громадянського суспільства (ІГС)	П.І.Б та посада Представника керівного органу ІГС	Підпис та печатка
7	ГО «Спортивний корпус Миколаїв»	ГЛУЩЕНКО Олександр Вікторович	
5 8	ГО «Миколаївський прес-клуб»	ГОЛОВЧЕНКО Гліб Олександрович <i>Директор</i>	
9	Асоціація «Інноваційний кластер "Регіональний інноваційний хаб»	ЄВСЄЄВ Володимир Борисович	
6 10	ГО «Інститут перспективних досліджень»	ЄФІМОВА Ганна Вікторівна, <i>заст. голови</i>	
7 11	Громадська організація «Фонд розвитку міста Миколаєва»	ЗОЛОТУХІН Михайло Євгенович, директор	
12	ГО «Діалог»	КАЛІНІНА Лариса Анатоліївна	
13	ГО «Миколаївська громадська рада»	КАЛМИКОВА Марина Петрівна	
8 14	Громадська організація «Фонд ініціативного розвитку»	КАШУБА Анна Володимирівна, голова	
15	ГО «Знання, безпека, ДОБРОБУТ»	КРАНКОВСЬКИЙ Дмитро Владиславович	
9 16	Громадська організація «Заводська районна організація ветеранів Афганістану (воїнів інтернаціоналістів) і АТО м. Миколаєва»	КРЕЧУН Олег Митрофанович, голова	
10 17	ГО «Учбово-методичний центр захисту прав людини»	КУДАР Борис Юрійович <i>Директор</i>	

N п.	Інститут громадянського суспільства (ІГС)	П.І.Б та посада Представника керівного органу ІГС	Підпис та печатка
11 18	ВБО «Ініціатива заради життя»	ЛАПШИНА Вікторія Олександрівна, <i>директор</i>	
12 19	ГО «Яхт-клуб «Стрілка»	МІРОШНИК Сергій Петрович, <i>голова</i>	
13 20	МОГО «Об'єднання економістів» <i>голова</i>	МІРОШНИЧЕНКО Олександр Володимирович, <i>голова</i>	
21	ГО «Центр «Європейська освіта дорослих»	ПЕХОТА Олена Миколаївна	
22	ГО "Миколаївська міська рада ветеранів"	РАГУЛІНА Ніна Михайлівна, <i>змен</i>	
23	ГО «Асоціація лідерів туризму Миколаївської області»	САМОЙЛЕНКО Володимир Володимирович, <i>змен</i>	
24	Миколаївська обласна організація Союзу юристів України	СЛОБОДЯНЮК Дмитро Сергійович	
25	«Регіональний центр підтримки електронного урядування»	ХУДЯКОВ Володимир Юрійович	
14	ГО «Миколаївська міська рада ветеранів»	Зуєвко Віталій Михайлович, <i>голова</i>	







## Загальноміські громадські слухання «

**Тема:** Ефективність, прозорість та прогнозованість бюджетного процесу м. Миколаєва 2019-2024 років

### Перелік матеріалів загальноміських громадських слухань

11.12.2021 р.

1. Рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради № 754 від 16 серпня 2020р. «Про схвалення прогнозу бюджету Миколаївської міської територіальної громади на 2022-2024 роки»

<https://mkrada.gov.ua/documents/37127.html>

2. Звіт про результати державного фінансового аудиту бюджету міста Миколаєва за період з 01.01.2018 р. по 31.03.2021

[https://dasu.gov.ua/attachments/6b1948dc-8bc2-4a30-9495-e803663c47ba\\_1514\\_20\\_2486\\_d3%20%D0%90%D1%83%D0%B4%D0%B8%D1%82%20%D0%BC%D1%96%D1%81%D1%82%D0%B0%20%D0%9C%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D1%97%D0%B2.pdf](https://dasu.gov.ua/attachments/6b1948dc-8bc2-4a30-9495-e803663c47ba_1514_20_2486_d3%20%D0%90%D1%83%D0%B4%D0%B8%D1%82%20%D0%BC%D1%96%D1%81%D1%82%D0%B0%20%D0%9C%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D1%97%D0%B2.pdf)

Статті за результатами державного аудиту:

<https://nikcenter.org/newsItem/64221> Бюджет Николаева потерял 7,5 млн грн из-за «нерасторопности» юридического департамента горсовета

<https://mk.dasu.gov.ua/ua/news/61> Засідання "круглого столу" щодо усунення порушень за результатами аудиту бюджету міста Миколаєва

<https://mk.dasu.gov.ua/ua/news/60> Аудитом бюджету міста Миколаєва виявлено порушень і недоліків на суму майже 2,6 млрд грн

<https://mk.dasu.gov.ua/ua/news/59> Заходами державного фінансового контролю під час аудиту бюджету м. Миколаєва виявлено порушень, що призвели до втрат, на суму понад 130 млн грн

3. Дослідження членів Експерно-громадської ради виконавчого комітету миколаївської міської ради . А саме:

- **Анна Кашуба**, голова ГО «Фонд ініціативного розвитку».

Дослідження «Аналіз доцільності бюджетних асигнувань при реалізації політики енергозбереження м. Миколаєва в період 2017-2019 рр»

<http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/04/analitKashuba.pdf>. Додатки  
<http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/04/analitKashuba.zip>.

Реліз робочої групи ЕГР **22.05.2020р** <http://frgn.mk.ua/?p=11613>;

Презентація з круглого столу 26.06.20 <http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/06/Dod%201%20Energ.pptx>

- **Анастасія Дубогрій**, голова ГО «Антикорупційний штаб»;

**Дослідження** «Аналіз ефективного використання бюджетних коштів при капітальних ремонтах шкіл, і дошкільних установ в місті Миколаїв в період 2017-2019р.» .

Записка <http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/04/Dod6.3%20Analitika%20AIM.pdf>.

Реліз дослідження <http://frgn.mk.ua/?p=11434>.

Реліз робочої групи ЕГР **17.06.2020р** за участю посадовців Управління капітального будівництва та Управління освіти Миколаївської міської ради.  
<http://frgn.mk.ua/?p=11670> .

Презентація з круглого столу 26.06.20р. <http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/06/Dod%202%20Dubogr.pptx>

- **Борис Кудар**, ГО «Учбово-методичний центр захисту прав людини»

**Дослідження** «Моніторинг використання бюджетних коштів і благодійних внесків у міських загальноосвітніх школах. Записка на

<http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/04/Dod6.2%20AnalitikHRTC.pdf>;

Пост – реліз дослідження з презентацією <http://frgn.mk.ua/?p=11428> .

Радіо

<https://www.facebook.com/suspilne.mykolaiv/videos/556238335138850/?t=12>;

- **Сергій Сідляр**, ОСН «Ялти».

**Дослідження** «**Ефективність видатків на долання стихійних звалищ у Заводському районі м Миколаєва**

[http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/04/Dod6.5%20AnalitikaOSN%20\(1\)%20\(1\).pdf](http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/04/Dod6.5%20AnalitikaOSN%20(1)%20(1).pdf)

Реліз робочої групи ЕГР **11.06.2020р**

[http://frgn.mk.ua/?p=11653&fbclid=IwAR0fgve0SiygyndlOGiX-OCQCRlyHCo\\_KUY1MzMr\\_eD1z0zSSFgoVxh6yg4](http://frgn.mk.ua/?p=11653&fbclid=IwAR0fgve0SiygyndlOGiX-OCQCRlyHCo_KUY1MzMr_eD1z0zSSFgoVxh6yg4)

Презентація з круглого столу 26.06.20 <http://www.frgn.mk.ua/wp-content/uploads/2020/06/Dod%208%20OSN%20.pptx>

Загалом, огляд 4-х громадських аудитів ефективності видатків на енергозбереження, освіту та боротьбу зі стихійними звалищами. **Передача з методистом коаліції Тетяною Золотухіною** на «НІС- ТВ» на <https://www.youtube.com/watch?v=4D0iw3GwVWA&t=11s>.



МИКОЛАЇВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
ЕКСПЕРТНО-ГРОМАДСЬКА РАДА

54027, м. Миколаїв, вул. Адміральська, 20, тел.: (0512) 37-21-11, 067-234-06-77  
e-mail: [gz\\_mmr@ukr.net](mailto:gz_mmr@ukr.net); [artem.biz.mk@gmail.com](mailto:artem.biz.mk@gmail.com)

Вих.№ ЕГР/10-02  
від 11.09.2020

Миколаївському міському голові  
Сенкевичу О.Ф.

Шановний Олександр Федоровичу!

У відповідності з положенням про Експертно-громадську раду виконавчого комітету Миколаївської міської ради (далі ЕГР), затвердженим розпорядженням міського голови від 07.08.2015 № 159р, ЕГР збирає, узагальнює та подає керівництву міста інформацію про пропозиції громадськості щодо вирішення питань, які мають важливе суспільне значення

20 серпня 2020 року відбулося засідання ЕГР, присвячене питанню ефективності видатків бюджету міста в різних сферах. із запрошенням громадських експертів. Зокрема, участь у засіданні взяли: Анастасія Дубогрій, керівник ініціативної групи "Антикорупційні ініціативи Миколаївщини", представник ГО «Антикорупційний штаб»; Анна Кашуба, представник ГО «Фонд розвитку міста Миколаєва», громадський префект; Борис Кудар, керівник ГО «Навчально-методичний центр захисту прав людини»; Сергій Сидляр, голова органу самоорганізації населення Робітничого селища Ялти.

За підсумками даного засідання членами ЕГР спільно із залученими громадськими експертами було вироблено низку рекомендацій з метою покращання ефективності виконання бюджетних програм головними розпорядниками бюджетних коштів, які направляємо на Ваш розгляд (див. Додаток 1).

З повагою

заступник голови ЕГР

М.Є. Золотухін

**Експертно - громадська рада**  
**Виконавчого комітету Миколаївської міської ради (ЕГР)**

20.08.2020р

м. Миколаїв

**РЕКОМЕНДАЦІЇ**

Заслухавши доповідь заступника голови Експертно - громадської ради Виконавчого комітету Миколаївської ради та запрошених громадських експертів, учасників коаліції «Громадська префектура» на тему «Ефективність видатків бюджету міста Миколаєва», з метою забезпечення у м. Миколаєві реалізації вимог законодавства України, керуючись пунктами 9, 19, 20 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також на виконання політики якості, що затверджена рішенням Миколаївської міської ради від 24 листопада 2011р №11/15 «Про впровадження Політики якості виконавчих органів Миколаївської міської ради», експертно-громадська рада виконавчого комітету Миколаївської міської ради

**ВИРІШИЛА:**

1. Рекомендувати органам місцевого самоврядування запровадити систему контролю за ефективністю виконання бюджетних програм головними розпорядниками бюджетних коштів на основі таких кроків:

1.1. Впровадження у виконавчих органах Миколаївської міської ради та у підвідомчих установах системи внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту,

Для чого, на виконання протокольного доручення Миколаївського голови керівникам виконавчих органів Миколаївської міської ради №32/02.02/05-10 від 18.02.2020 р структурним підрозділам виконавчого комітету Миколаївської міської ради продовжити запровадження у виконавчих органах Миколаївської міської ради систему внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, вживши таких кроків:

- Миколаївському міському голові як керівнику робочої групи з питань демократичності, прозорості і ефективності бюджетного процесу у м. Миколаєві» (розпорядження міського голови №111р від 21.05.2018) за результатами серпневих нарад з головними розпорядниками бюджетних коштів призначити дату засідання відповідної робочої групи та забезпечити участь у ньому членів групи – представників структурних підрозділів виконавчих органів міської ради;
- Миколаївському міському голові доручити членам робочої групи підготувати для прийняття виконавчими органами Миколаївської міської ради

відповідний пакет рішень щодо запровадження системи внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту у виконавчих органах Миколаївської міської ради.

2. Рекомендувати органам місцевого самоврядування м. Миколаєва сприяти громадським ініціативам, зокрема ініціативам членів ЕГР, щодо формування громадських дорадчих органів (громадських рад) як механізму налагодження діалогу і зовнішнього моніторингу з метою всебічної оцінки управлінських ризиків, забезпечення прозорості, підзвітності та ефективності видатків бюджету, зокрема за результативними показниками цільових та бюджетних програм.

3. Заступнику голови ЕГР Михайлу Золотухіну до 15.10.2020 р. доповісти на засіданні ЕГР по результатах питання робочої групи та щодо ходу формування громадських дорадчих рад при виконавчих органах миколаївської міської ради.

4. Рекомендувати департаменту енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради розробити для прийняття міською радою «Стратегічний план впровадження енергозберігальних заходів» з відповідними паспортами бюджетних програм та звітами про ефективність їх виконання, що мають зрозумілу громаді систему моніторингу та оцінки річної економії бюджетних коштів та споживання енергоресурсів у натуральному та грошовому виразі. А саме:

- теплопостачання, тис. Гкал/рік (%), грн.
- водопостачання, тис. куб. м/рік (%), грн.
- електроенергії, тис. кВт/рік (%), грн.
- природного газу, тис. куб. м/рік (%), грн.

Вжиття таких кроків, на думку громадських експертів, дозволить поступово замінити економічно неефективні заходи, виконувані в рамках бюджетних програм, на ті, які здатні дійсно забезпечити скорочення споживання ресурсів і економію бюджетних коштів.

5. Рекомендувати управлінню капітального будівництва Миколаївської міської ради спільно з управлінням освіти Миколаївської міської ради:

5.1. Сформувати та затвердити окрему цільову (галузеву) Програму розвитку інфраструктури шкіл, і дошкільних установ в місті Миколаїв» з визначенням результативних показників її виконання. У програмі передбачити :

- механізми контролю за дотриманням: достовірності даних у міських цільових і відповідних бюджетних програмах; норм ДБН на всіх етапах ремонту;
- обов'язковість розробки дієвих планів капітального ремонту і будівництва та технічної експертизи до початку ремонтів;
- можливість надання в оренду приватним постачальниками освітніх послуг комунальної власності під школи та садки як альтернативи будівництва нового фонду.

5.2. Запровадити практику складання середньострокових планів ремонтних робіт;

5.3. Упорядкувати та оптимізувати повноваження виконавчих органів міської ради з метою запровадження механізму дієвих санкцій за невиконання підрядником гарантійних зобов'язань;

5.4. Налагодити контроль з боку розпорядників виконавців ремонтних робіт щодо дотримання та виконання гарантійних договірних умов;

5.5. Забезпечити прозорість та підзвітність конкурсних процедур, що забезпечить вибір тільки добросовісних, професійних підрядників. Складати предмети закупівель за принципом потенційного підвищення ефективності використання бюджетних коштів, розширення ринку постачальників відповідних робіт та послуг;

5.6. Посилити контроль депутатським корпусом головних розпорядників бюджетних через запровадження періодичного звітування по стану виконання бюджетних програм, проведення процедур публічних закупівель, виконання договорів підрядником.

6. Рекомендувати департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради та адміністрації Заводського району Миколаївської міської ради

6.1. Для забезпечення дієвої системи вивозу сміття спільно з органами самоорганізації району та громадською радою при Департаменті ЖКГ створити робочу групу з удосконалення системи погодження з ТПВ, що напрацює пропозиції щодо:

- напрацювання змін та доповнень у типовий текст договору з постачальниками послуг з ліквідації стихійних звалищ у додатках яких буде вказано їх дислокацію та графік прибирання;

проведення інвентаризації договорів, укладених з мешканцями району;

- організації рейдів з контролю виконання підрядником умов угод, зокрема дотримання графіку вивозу та якості робіт;

- формування конкурсного механізму виявлення постачальників послуг з ліквідації стихійних звалищ.

Голова ЕГР



Артем Ващиленко

Заступник голови ЕГР



Михайло Золотухін